



Título del trabajo:

Conflictos territoriales en el Baix Empordà 1970-2022:

Evolución y rol en la preservación del paisaje y del patrimonio natural

Estudiante: Ashley León Moreno

Correo electrónico: ashleyleonmoreno@gmail.com

Grado en Ciencias Ambientales

Tutor: Sergi-Girona Nuss Girona

Correo electrónico: sergi.nuss@udg.edu

Empresa/Institución: Universitat de Girona

Fecha de depósito de la memoria a través de la plataforma del TFG: 21.02.2023

ÍNDICE

<u>RESUM</u>	3
<u>RESUMEN</u>	4
<u>ABSTRACT</u>	5
<u>REFLEXIONES</u> : Ética, sostenibilidad y perspectiva de género.....	6-7
<u>INTRODUCCIÓN</u>	8-9
<u>OBJECTIVES</u>	10
<u>METODOLOGÍA</u>	10-12
<u>INTRODUCCIÓN A LA ÁREA DE ESTUDIO</u>	14-16
<u>RESULTADOS</u>	16-30
1. Evolución cronológica: progresión y ciclos, tipos de conflictos y evolución de movimientos.....	20-26
2. Características de movilización: intensidad, proceso judicial, espacios o bienes protegidos y relevancia.....	26-27
3. Impacto, resolución; posterior al conflicto.....	28-30
<u>DISCUSIÓN</u>	31-34
1. Metodológica.....	31
2. Resultados.....	31-32
3. NIMBY.....	33-34
4. Movilizaciones en el compromiso de los jóvenes en un futuro de crisis socio ecológicas y climáticas.....	34
<u>CONCLUSIONS</u>	34-35
<u>BIBLIOGRAFÍA</u>	35-37

RESUM

En aquest treball es pretén fer una recopilació i una anàlisi d'uns 60 conflictes territorials a la comarca del Baix Empordà durant el període 1970-actualitat. Amb l'objectiu principal de conèixer l'evolució i el paper en la conservació del paisatge i el patrimoni natural en relació amb els conflictes territorials en el període esmentat a través de la cerca, interpretació, registre i anàlisi bibliogràfic, a més de la reflexió amb el concepte NIMBY (Not In My Back Yard-No al pati del darrere de casa meva).

A més, el treball s'insereix en la recerca del projecte MOVxPAIMED 2021-2025: "Paisajes Salvados/Paisajes por Salvar. Movilización social y preservación del paisaje litoral del mediterráneo español" creado por el grupo de investigación de Anàlisi i Planificació Territorial i Ambiental de la Universidad de Girona (APTA-UdG) amb la col·laboració de diverses universitats de l'estat espanyol. Aquest té la finalitat de posar en valor la tasca de preservació de serveis ecosistèmics directament lligada als processos de mobilització social per a la defensa del territori. Que compta alhora, amb el seu protocol per poder analitzar els conflictes territorials a partir de les mobilitzacions socials per a la preservació del litoral Mediterrani.

Un cop s'ha realitzat la cerca d'informació es van introduir les dades a partir de l'eina cartogràfica col·laborativa Survey123 d'ArcGIS Online (ESRI) mitjançant la resolució de preguntes d'un formulari basant-se en el protocol MOVxPAIMED, per fer un estudi concret de els problemes, resolent qüestions com on, quines entitats han participat en els moviments, la intensitat, la rellevància, en quin decenni sorgeix, i el resultat de la mobilització. Aquesta aplicació ha permès la creació de mapes georeferenciats dels conflictes, permetent alhora poder-los representar de manera visual i estadística, relacionant amb diverses temàtiques, com les entitats implicades, l'any d'inici, el resultat final, la intensitat, etc.

RESUMEN

En este trabajo, se pretende realizar una recopilación y análisis de unos 60 conflictos territoriales en la comarca del Baix Empordà durante el período 1970-actualidad. Con el objetivo principal de conocer la evolución y el papel en la conservación del paisaje y el patrimonio natural en relación con los conflictos territoriales en el período mencionado a través de la búsqueda, interpretación, registro y análisis bibliográfico, además de la reflexión con el concepto NIMBY (Not In My Back Yard-No en el Patio Trasero de Mi Casa).

Además, el trabajo se introduce en la búsqueda del proyecto MOVxPAIMED 2021-2025: “Paisajes Salvados/Paisajes por Salvar. Movilización social y preservación del paisaje litoral del mediterráneo español” creado por el grupo de investigación de Anàlisi i Planificació Territorial i Ambiental de la Universidad de Girona (APTA-UdG) con la colaboración de diversas universidades del estado español. Este tiene como finalidad poner en valor la tarea de preservación de los servicios ecosistémicos directamente ligada a los procesos de movilización social para la defensa del territorio. Que cuenta a su vez, con su protocolo para poder analizar los conflictos territoriales a partir de las movilizaciones sociales para la preservación del litoral Mediterráneo.

Una vez finalizada la búsqueda de información, se introdujeron los datos a partir de la herramienta cartográfica colaborativa Survey123 d'ArcGIS Online (ESRI) mediante la resolución de preguntas en un formulario basándose en el protocolo del MOVxPAIMED, para hacer un estudio concreto de los problemas, resolviendo cuestiones como dónde, que entidades han participado en los movimientos, la intensidad, la relevancia, en que decenio surge y el resultado de la movilización. Esta aplicación ha permitido la creación de mapas georeferenciados de los conflictos, permitiendo a la vez, poderlos representar de manera visual y estadística, relacionando con las diversas temáticas, como las entidades implicadas, el año de inicio, el resultado final, la intensidad, etc.

ABSTRACT

The aim of this work is to compile and analyze some 60 territorial conflicts in the Baix Empordà region during the period 1970-2022. The main objective is to understand the evolution and role in the conservation of the landscape and natural heritage in relation to territorial conflicts in the aforementioned period through research, interpretation, recording and bibliographical analysis, as well as its relationship and reflection with the concept of NIMBY (*Not In My Back Yard*).

Furthermore, the work is part of the research of the MOVxPAIMED 2021-2025 project: "Paisajes Salvados/Paisajes por Salvar. Social mobilization and preservation of the coastal landscape of the Spanish Mediterranean " created by the Anàlisi i Planificació Territorial i Ambiental research group of the University of Girona (APTA-UdG) with the collaboration of several universities in Spain. The aim of the project is to highlight the value of the work of preserving ecosystem services directly linked to the processes of social mobilization for the defense of the territory. It also has its own protocol for analyzing territorial conflicts based on social mobilization for the preservation of the Mediterranean coast.

Once the search for information had been carried out, the data were entered using the collaborative mapping tool Survey123 of ArcGIS Online (ESRI) by solving questions in a form based on the MOVxPAIMED protocol, to make a concrete study of the problems, resolving questions such as where, which entities have participated in the movements, the intensity, the relevance, in which decade it arises, and the result of the mobilization. This application has enabled the creation of geo-referenced maps of the conflicts, allowing them to be represented in a visual and statistical way, related to different topics, such as the entities involved, the year they started, the final result, the intensity, etc.

REFLEXIONES

ÉTICA

A mediados del siglo XX, la sociedad en las movilizaciones ambientales presentan dos visiones distintas, una propia del liberalismo y otra de utilitarismo.

El concepto NIMBY, propia del liberalismo, nace por la defensa de intereses particulares y de afinidad familiar. Por ejemplo, no puedo aceptar estos edificios nuevos ya que afectaría al valor de nuestros activos. En cambio, la utilitarista, es totalmente por un bien común de justificación pública. Por ejemplo, considero que en todas las ciudades se debería conservar su entorno natural y estoy totalmente en contra de proyectos que lo dañan significativamente. (Eranti, 2017)

Hoy en día las grandes entidades de perspectiva utilitarista, han sido las principales influyentes en este tipo de sociedad, por sus victorias. Así que para conseguir más presión social, los pequeños grupos de perspectiva NIMBY intentan apoyarse más a estos.

Personalmente, soy partidaria del utilitarismo, debido a la consideración e influencia que tiene la naturaleza de manera global, con espíritu de defenderla a causa de los recursos que nos proporciona para vivir y necesarios para nuestra supervivencia.

SOSTENIBILIDAD

Los conflictos territoriales nacen a partir de proyectos o planes que dañan al paisaje y sus valores, el medio ambiente y el entorno natural. Estos proyectos generan un impacto visual y ambiental, sobre todo de contaminación en proyectos destinados al turismo.

El turismo fomenta las construcciones hoteleras y de segundas residencias, sobre todo en zonas del litoral. Los motivos vacacionales generan diversos impactos, sobre todo la contaminación de residuos en el mar, erosión de caminos, entre otros.

Desde mi punto de vista, se debería generar más conciencia y sensibilización ambiental para que en un futuro se paralicen estas ideas y proyectos masivos de construcción.

PERSPECTIVA DE GÉNERO

La participación en la defensa territorial nace de la propia voluntad y asimilación del conflicto tanto por un interés liberalista como por el utilitarista. Por lo tanto, la diferencia de género no es notable, debido a que tanto hombres como mujeres tenemos una conciencia, ideas y pensamientos en común. Aunque la diferencia sea pequeña, probablemente sea debido a los estereotipos sobre la mujer a lo largo del siglo XX. (Estrada, 2022)

Como opinión personal, actualmente ya no se debería considerar la desigualdad de género en relación a los conflictos territoriales, ya que nos afecta a todos. Toda opinión, y expresión, sea mujer o hombre, tendría que ser escuchada.

INTRODUCCIÓN

En la segunda mitad del siglo XX, concretamente entre 1950-1960, las movilizaciones sociales en defensa del medio ambiente empezaron a adquirir un gran protagonismo a nivel internacional. En 1962 se publicó *Primavera Silenciosa* de Rachel Carson, un best seller ambiental, tratando el tema de los pesticidas poco selectivos arrasando con la biodiversidad y por lo tanto pionero y poniendo en manifiesto la crisis ecológica de aquel momento. También, desde la década de 1960, con el inicio de las movilizaciones, se generan debates sobre estos movimientos que los impulsan, o bien si son de vocación más social por el bien común, o bien movimientos reactivos, surgiendo el concepto de NIMBY (*Not In My Backyard*). Más tarde, aparecieron las primeras grandes organizaciones como WWF (1968), Amigos de la Tierra (1969) y más tarde GreenPeace International (1978).

En Cataluña, durante el declive del régimen franquista (1970) aparecieron los primeros grandes grupos de defensa de la naturaleza y medioambientales. En las comarcas de Girona son particularmente destacables 3 movilizaciones que tuvieron lugar casi simultáneamente, El Debate de la Costa Brava, la campaña de protección de la Zona Volcánica de la Garrotxa y la de los Humedales del Alt Empordà en el período 1975-1976. (Nuss-Girona et al. 2020)

El Debate de la Costa Brava nació gracias a la sociedad local dando un comienzo de cuestionar sobre temas de ordenación del territorio y su gestión. Por otra parte, las campañas de protección representaron el empoderamiento de una nueva sociedad de científicos, que como resultado se declararon los dos primeros Parques Naturales de Cataluña años más tarde, como: el Parque de la Zona Volcánica de la Garrotxa (1982) y el de los Humedales del Alt Empordà (1983). Estos fueron los precursores del nacimiento de diversas organizaciones ecologistas en Cataluña, que actúan como referentes y estructurantes de los principales movimientos sociales en defensa del medio ambiente y del paisaje. (Nuss-Girona et al. 2020)

El inicio del estudio sobre las movilizaciones sociales, no se da hasta la década de los 2000, de una manera más analítica, discutiendo los ciclos de protestas y cambios y continuidades en su acción, en relación a los sucesos políticos y a los ciclos económicos. Además de reconocer el paisaje como una unidad, siendo este nuestro pasado, presente y futuro, generando una tensión dialéctica y local. (Font, s.f.)

En 2018, el grupo de investigación Análisis y Planificación Territorial y Ambiental de la Universidad de Girona (APTA-UdG) liderado por la Dra. Mita Castañer, inicia una investigación del ámbito gerundense mediante la creación del proyecto “Paisatges Salvats/Paisatges per Salvar” con la colaboración de entidades como Associació de Naturalistes de Girona (ANG), IAEDEN-Salvem l’Empordà y l’Associació de Defensa del Patrimoni Natural del Pla de l’Estany (Limnos). La investigación tiene como finalidades estudiar el papel de los movimientos ambientales en la preservación del territorio en Girona y a la difusión de las movilizaciones en defensa del territorio, a través del seminario anual “Paisatges Salvats-Paisatges per Salvar” del que ya se han realizado 5 ediciones y mediante el portal web: www.paisatgessalvats.cat, donde se dan a conocer los casos, cartografías de los conflictos y su resolución. Inicialmente con el análisis de 160 casos de conflictos en las comarcas gerundenses que se va incrementando hasta 250 conflictos pero estos no son registrados de manera detallada.

Así que no es hasta principios del 2021, que este mismo grupo de investigación conjuntamente con diferentes universidades del estado español, presentan al Ministerio de Ciencia e Innovación un proyecto denominado “MOVxPAIMED: Paisajes Salvados/Paisajes por Salvar. Movilización social y preservación del paisaje litoral del mediterráneo español.” Este comienza a finales del 2021, con una duración de 4 años, que ya cuenta con más de 500 casos registrados en la herramienta colaborativa Survey123.

Este trabajo se centra en la comarca del Baix Empordà de la provincia de Girona, en Cataluña, en el período 1970 - actualidad, con la finalidad de realizar un análisis global de los diferentes conflictos territoriales, también del cómo han actuado e influenciado las movilizaciones sociales al respecto, además de reflexionar sobre el concepto NIMBY (*Not In My Back Yard*) sobre las entidades que han participado en los diferentes casos. Para hacer este análisis, primeramente se han catalogado el total de 60 casos que a su vez han sido registrados en la herramienta cartográfica colaborativa Survey123 de ArcGIS Online (ESRI) mediante la resolución de un cuestionario basándose en el protocolo del proyecto MOVxPAIMED. Aparte, también se tiene como finalidad la evolución de las movilizaciones sociales y la relación con los sucesos importantes políticos, que a su vez coevolucionan entre ellos. Existe una coevolución entre las demandas sociales y las respuestas de los órganos gubernamentales según el artículo aún no publicado de Mita Castañer y varios autores (Castañer M. et al., 2023) . Destacar que este trabajo de fin de grado no es el primero de su tipología, y se han cogido referencias de otros y también de fin de máster.

OBJECTIVES

The main objective of this work is to learn about the evolution and role in the conservation of the landscape and natural heritage in relation to territorial conflicts and social mobilisations in the Baix Empordà through research, interpretation, registration and bibliographic analysis. The more specific objectives are as follows:

- To collect territorial conflicts with social mobilization in the Baix Empordà region between 1970-2022.
- To contribute to the research of the MOVxPAIMED project by registering data collected in the online collaborative mapping tool (via ARCGIS online).
- To analyze quantitative and qualitative parameters of the conflicts, to study the relevance of the mobilizations in the declaration of protected natural spaces and the configuration of landscape management and conservation instruments.
- To reflect on the NIMBY (*Not In My Backyard*) phenomenon and the effect of conflicts on the environmental awareness of the population in the mobilizations.
- To reflect on the role of these mobilizations in the engagement of youth in the current and future challenges and threats of the ongoing socioecological and climate crises.

From these objectives set at work, curiosity arises as to how humanity is not only capable of protecting what matters to it, but also reaching certain extremes for the natural environment that surrounds them. But, also with the NIMBY concept, I come to reflect that this interest in defending and protecting insistently is only due to a direct affectation of the problem, such as a construction project for a hotel on the seafront next to my house. and occupying a natural area where I usually go for a walk every day, so therefore, due to my critical spirit, I will try to do everything possible so that this project is not carried out. On the other hand, if this project did not affect me, why would I have to defend that territory?

METODOLOGÍA

Para poder interpretar, analizar y socializar los conflictos relacionados con la defensa del territorio del paisaje en la comarca del Baix Empordà en el 1970 hasta la actualidad, se seguirá con el mismo protocolo del proyecto MOVxPAIMED 2021-2025. Este proyecto de nivel nacional, pretende analizar los conflictos territoriales a partir de las movilizaciones sociales para la preservación del litoral Mediterráneo mediante un protocolo que ha sido desarrollado por investigadores de diversas universidades involucradas como la Universidad de Girona (UdG), Universidad de Rovira y Virgili (URV), Universidad de Alicante (UA),

Universidad de Valencia (UV), Universidad de Murcia (UM), Universidad de Granada (UGR) y Universidad de Málaga (UMA). Este protocolo se basa en la búsqueda de información completando un cuestionario completo breve que permite el análisis de cada conflicto de manera concreta en dónde se localiza, en qué decenio se centra, su intensidad, el nivel de relevancia, las entidades/plataformas que han participado en la movilización o que han actuado para resolver el conflicto y su resultado final.

En este caso, en la comarca del Baix Empordà el equipo de investigación que se encarga está formado por el grupo APTA del Departamento de Geografía de la Universidad de Girona (UdG). Seguidamente se muestra el esquema de la metodología que se ha seguido para realizar el análisis (Figura 1).

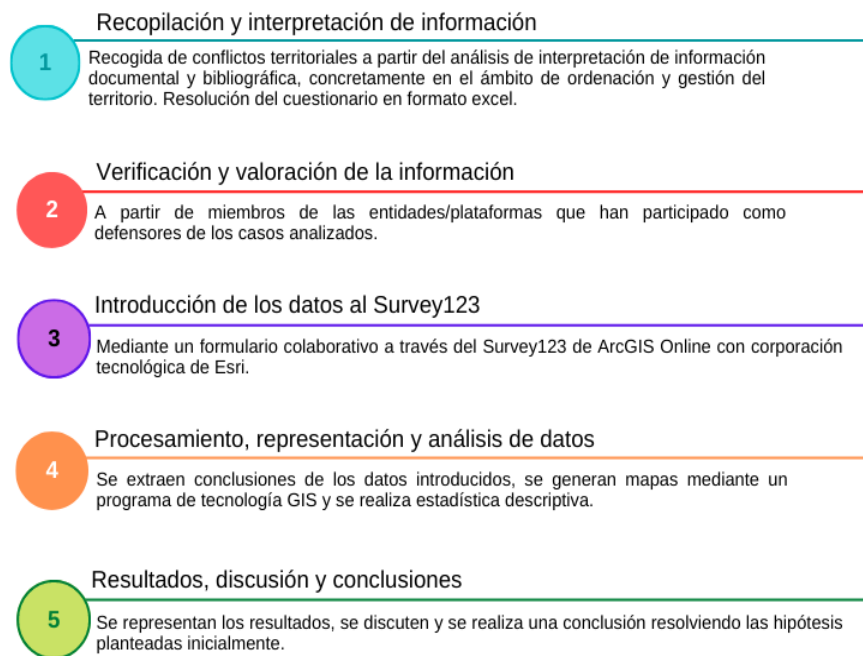


Figura 1. Metodología de la realización del trabajo. Fuente: Elaboración propia.

En primer lugar, se ha realizado una recopilación de los conflictos territoriales mediante la búsqueda de información a partir de fuentes documentales, con el Anuario Territorial de Cataluña que es un instrumento de recopilación anual de los hechos, decisiones y actuaciones relevantes relacionadas con la gestión y ordenación del territorio en el período 2003-2015 elaborado por la Sociedad Catalana de Ordenación del Territorio (SCOT) (Castañer, 2014). Para los conflictos anteriores y posteriores al período estudiado por el Anuario, se ha intensificado la búsqueda con la Prensa Digitalizada del Servicio de Gestión Documental del Ayuntamiento de Girona. Proporcionando una búsqueda sencilla mediante palabras clave y del período de trabajo, con el resultado de noticias y notas de prensa en

los diferentes diarios catalanes. También se han usado como fuentes documentales, páginas webs de las entidades, vídeos, y diversos documentos.

Seguidamente se ha completado el cuestionario con la información obtenida mediante una hoja de cálculo (*Google Spreadsheets*) siguiendo las opciones mostradas en la Tabla 1.

En relación a la localización, es inexacta, ya que no se han generado a partir de un centroide calculado automáticamente por un programa SIG a partir de un polígono delimitando la área afectada, sino a partir de un punto aproximado visualmente, mediante el Google Maps y el Vissir3 del ICGC. Alguna localización, se ha seleccionado un punto intermedio debido a que estos eran sobre variantes de carreteras y tramos de esta.

Para definir el uso del suelo preexistente y el uso que desencadena el conflicto se ha basado en la búsqueda intensiva de información sobre los casos para decidir una de las 16 categorías que presenta el cuestionario, mostradas en la Tabla 1. También en el caso de la intensidad, su resultado, su resolución posterior y la relevancia con diferente nombre de categorías.

En segundo lugar, para la verificación y valoración de la información conseguida y descrita se ha conseguido la ayuda de personas que pertenecen a entidades como Sergi Nuss Girona presidente de SOS Costa Brava y Catherine Perelló de SOS Empordanet.

En tercer lugar, se han introducido los datos obtenidos en la plataforma Survey123 que es una herramienta colaborativa de ArcGIS Online para participar en el proyecto MOVxPAIMED y así obtener de manera visual mediante un mapa mostrando los diferentes conflictos y su información relevante.

En cuarto lugar, se generan diversos mapas mediante un programa informático llamado QGis, por tal de representar e interpretar los datos obtenidos, además de la realización de estadística descriptiva de manera gráfica.

Finalmente, en el quinto lugar se realiza una discusión de los resultados de manera detallada de los datos obtenidos durante la realización del trabajo además de su conclusión resolviendo las hipótesis planteadas inicialmente y con reflexiones al respecto.

Tabla 1. Cuestionario del análisis de los conflictos y sus opciones de respuesta. Fuente: MOVxPAIMED.

Cuestión	Tipo de respuesta	Opciones					
Denominación del caso	Abierta	-					
Localización (coordenadas)							
Titular (280 caracteres)							
Decenio de inicio (período inicio de movilización)	Selección única cualitativa	1970-1979	1980-1989	1990-1999	2000-2009	2010-2019	Posterior al 2020
Uso del suelo preexistente	Selección múltiple cualitativa	Natural, naturalizado		Agrícola, ganadero, pesquero		Forestal, silvícola	Extractivo, minero
Uso que desencadena el conflicto		Logístico		Industrial		Energía (generación)	Servicios básicos de agua y residuos
		Equipamientos públicos		Infraestructuras de transporte		Patrimonio cultural	Recreación, turismo
		Comercial, servicios		Residencial especializado		Urbano (usos mixtos)	Otros
Intensidad del conflicto	Selección única cualitativa	ALTA. Generalizada, movilización importante, tensión, acción de fuerza.		MEDIA. Protestas en espacios públicos.		BAJA. Alguna organización local.	LATENTE. Organización no visible hasta el momento.
Entidad que lidera y organiza la movilización	Abierta	-					
Resultado de la movilización	Selección única cualitativa	ABIERTO. En discusión, aún sin resolver.		PERDIDO. Plan o proyecto con oposición social pero finalmente aprobado y desarrollado.		ÉXITO PARCIAL. Proyecto desarrollado con la reducción significativa de los impactos debido a la presión social.	
		ÉXITO TEMPORAL. Proyecto con oposición social prácticamente paralizado, pero sin renuncia formal.		ÉXITO. Proyecto definitivo y explícitamente paralizado con un mandato oficial. En algunos casos se establece una figura de protección.			
¿Ha habido proceso judicial?	Selección única cualitativa	Sí				No	
¿Ha afectado a un bien/espacio bajo una figura de protección legal?							
Posteriormente a la resolución del conflicto	Selección única cualitativa	Conflicto abierto (En discusión, aún sin resolución)		El bien/espacio ha seguido una tendencia a la degradación, empeoramiento del estado inicial.		No se producen cambios en las figuras de planificación de los espacios afectados.	Se produce una protección de los espacios o bienes preexistentes.
		Además de su protección, el espacio recibe inversiones para su restauración, nuevas funciones socio ecológicas, etc.				Se generan cambios legislativos y políticos más amplios por otros casos similares.	NS/NC
Valorar la relevancia del caso	Selección única cualitativa	Poco relevante, poca repercusión social y mediática				Municipal/Supramunicipal	
		Comarcal/Regional		Regional/Nacional		Muy relevante, repercusión internacional	
Imagen del conflicto y enlace web de su origen	Abierta	-					
Comentarios y fuentes							

INTRODUCCIÓN A LA ÁREA DE ESTUDIO

El área de estudio del trabajo corresponde a la comarca del Baix Empordà localizada en la zona noreste en la provincia de Girona, Cataluña. Con una superficie total de 701,7 Km² y una población total de 138.517 habitantes en el 2022 (Idescat, 2022). Está compuesta por un total de 36 municipios, de los cuales su capital es La Bisbal d'Empordà (Figura 2).



Figura 2. Localización de la comarca de estudio. Fuente: Elaboración propia.

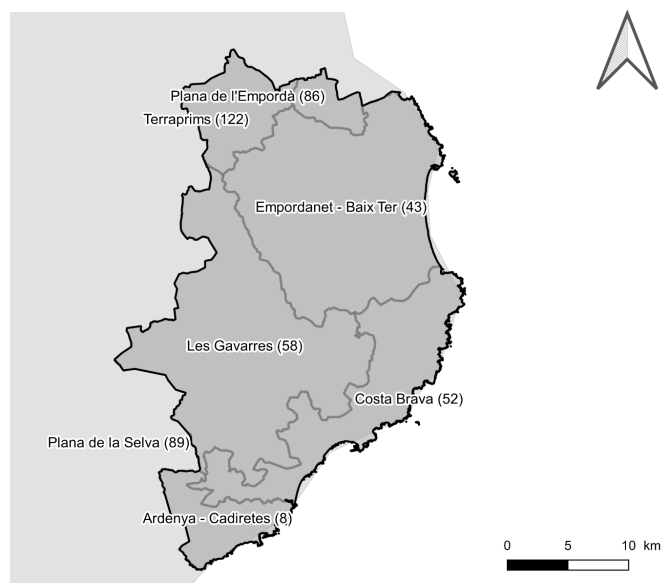
La comarca ofrece un paisaje principalmente llano, con algunas pequeñas colinas donde se localizan pueblos de historia medieval, como Pals, Monells, Peratallada o Ullastret. La zona montañosa está conformada por el Macizo de las Gavarres y El Montgrí. Y el litoral, que es la parte central de la Costa Brava, formado por los acantilados de Begur o L'Estartit y playas de arena fina como la Gola del Ter, Palamós o Platja d'Aro y diversas calas como Sa Tuna, Sa Riera, Tamariu, Aiguafreda y Cala Estreta. (Masies de l'Empordà, 2022)

En la comarca destacan 3 elementos principales naturales, como el río Ter, la Costa Brava y el Macizo de Les Gavarres. El río Ter es el más importante de las comarcas gerundenses, ya que lleva medio siglo de problemas con su caudal por su traspaso en Barcelona, que a su vez sigue siendo un gran pilar como riego por la gran presencia del sector agrario que hay en el Baix Ter (manzanos y arrozales). La Costa Brava por sus playas, y el Macizo de Les Gavarres, siendo un continuo forestal muy poco poblado y con un entorno predominado

de núcleos urbanos. También con la presencia de Espacios PEIN y de Red Natura 2000, y el Parque Natural del Montgrí, las Islas Medes y el Baix Ter, con diversidad ecológica siendo un territorio reducido y densamente poblado.

El clima que presenta es temperado, unos veranos calurosos e inviernos templados, aunque depende de la influencia del mar que tenga en algunos municipios de la comarca. Es común la presencia de tramontana, que aumenta la sensación de frío en invierno y de calor en verano. Aunque a causa del cambio climático, cada vez hay veranos más largos y más calurosos con precipitaciones escasas e intensas. Debido al clima, el principal sector de ganancia económica es el turismo de costa. Cabe destacar el puerto de Palamós con el comercio de la gamba y principal conexión de comercio marítimo de la costa gerundense, el puerto de Sant Feliu de Guíxols, Pals por las plantaciones de arroz y la Bisbal de Empordà por su industria. (Consell Comarcal del Baix Empordà, 2018)

Según los datos más recientes del Instituto de Estadística de Catalunya (IDESCAT), en 2022 la comarca está compuesta por una superficie forestal total de 386,7 Km² (55%) de los cuales 301,7 Km² corresponden a bosques, 56,5 Km² a matorrales y el restante, 28,4 Km² corresponde a otros. Por lo que hace a la superficie total de cultivos, corresponde a 209,6 Km² (30%) de los cuales un 121,3 Km² ocupan los de secano y el restante los de riego con 88,3 Km². También compuesta por zonas sin vegetación ocupando un total de 27,7 Km² (4%) y finalmente las zonas urbanas con un total de 77,8 Km² (11%), incluyendo los suelos urbanos, urbanizables e infraestructuras. Siendo así, el sector más predominante la superficie forestal y el que menos las zonas sin vegetación. (Idescat,2022).



Figuras 3a y 3b. A la izquierda se muestra zonas PEIN y Xarxa Natura 2000 en el Baix Empordà. Fuente: Activa Prospect a partir de datos del ICGC y del Departamento de Territorio y Sostenibilidad.

(Consell Comarcal del Baix Empordà, 2018). Y a la derecha las unidades del paisaje con sus respectivos códigos. Fuente:(Gencat, 2021) y elaboración propia,

De acuerdo al Observatori del Paisatge de Catalunya (2010), la comarca del Baix Empordà incluye un total de 7 unidades del paisaje (Figura 3b). Algunas de ellas quedan totalmente anidadas en la comarca, mientras que otras discurren a caballo del Baix Empordà y otras comarcas vecinas (Gencat, 2021). Destacar que en la unidad de paisaje con código 89 (Figura 3b), se encuentra dentro de la comarca, siendo un área muy pequeña.

La flora que predomina en la comarca son principalmente alcornoques y encinas, tanto *Quercus ilex* en la zona nororiental y *Quercus suber* presente más al litoral y en el macizo de Les Gavarres, destacable históricamente por la producción de corcho. También la presencia de pinares (*Pinus pinea*) y maquia. Se distribuye en dos grandes sectores, en la parte más calcárea con las encinas y en la parte más silicea con los alcornoques. Actualmente los encinares han sido sustituidos en gran parte por pinares de pino carrasco (*Pinus halepensis*) y por matorrales de romero (*Rosmarinus officinalis*) y brezo (*Erica arborea*). También se caracteriza por el bosque de ribera y zonas húmedas con alisos (*Alnus glutinosa*), chopos y álamos (*Populus*), olmos (*Ulmus*). Son notables también los humedales salinos y dunas en el litoral. (Enciclopèdia, 2009)

Como conectores de vías de comunicación que atraviesan son la C-31 y la C-66, dividiendo la comarca en 4 partes, con paisajes totalmente distintos en su recorrido, entre zonas urbanas, polígonos industriales, conreos y sobre todo zonas PEIN como Les Gavarres y las Montañas de Begur.

RESULTADOS

Primeramente se exponen los 60 casos de conflictos territoriales analizados en la comarca del Baix Empordà desde el 1970 hasta la actualidad, ordenados de manera cronológica, de más antiguo a más actual, especificando su inicio, su localización, las entidades que han participado y su resolución (Tabla 2).

Seguidamente se mostrará dónde se localizan estos conflictos, según la numeración de la tabla anterior y el uso propuesto que desencadena la movilización además del PEIN para identificar aquellos que afectan a esta figura de protección (Figura 5). En concreto los conflictos de mejora de la carretera GIV-6701 (Nº 27), el Parque Natural del Montgrí (Nº 17)

y el caso del PRUG del Parque Natural del Montgrí, Islas Medes y Baix Ter (Nº 38), debido a inexactitud visual al seleccionar el punto de su localización quedan fuera de la comarca.

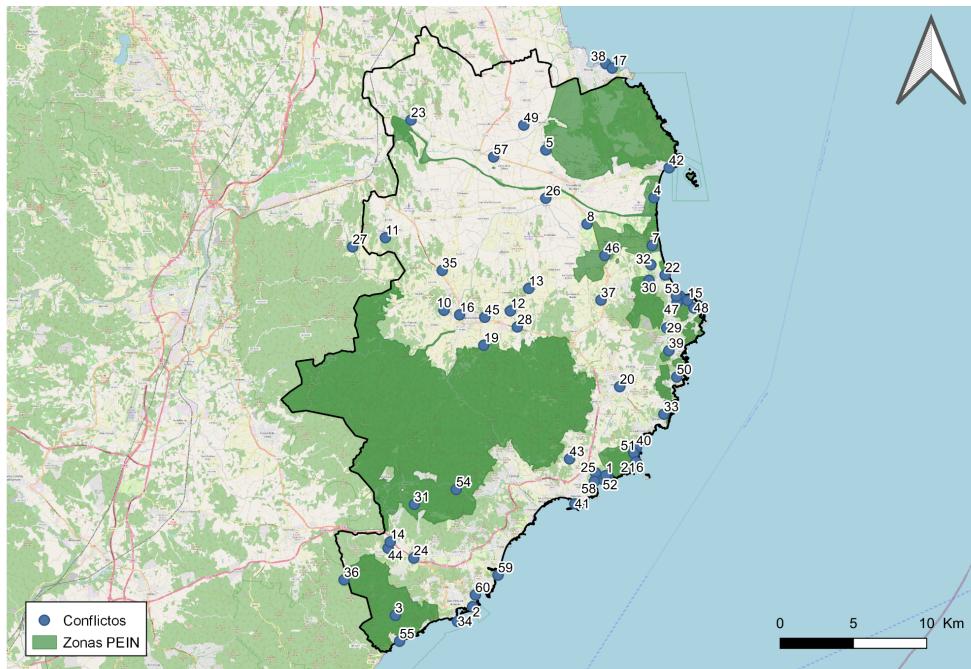


Figura 5. Localización de los conflictos recopilados y espacios PEIN de la comarca del Baix Empordà

Tabla 2. Listado de los 60 casos analizados ordenados cronológicamente, con coloración distintiva, siendo verde si han tenido éxito, rojo perdido, blanco si está abierto. Fuente: Elaboración propia.

Nº	Inicio	Conflicto	Municipio	Entidades	Resolución
1	1970	Salvem S'Alguer	Palamós	Salvem S'Alguer	ÉXITO
2	1976	Cala Volta l'Ametller	St.Feliu de Guíxols	Salvació del Territori	ÉXITO
3	1978	Urbanización Creu Barraquer	St.Feliu de Guíxols	Partit Democràtic de St. Feliu	ÉXITO
4	1977	Urbanización de La Pletera	Torroella de Montgrí	Ayuntamiento de Torroella	ÉXITO
5	1980	Cantera de Ullà	Ullà	Grup Defensa Montgrí i Baix Ter	ÉXITO
6	1981	Puerto Deportivo Cala del Crit	Mont-ras	Salvem El Crit	ÉXITO
7	1982	Basses d'en Coll	Pals	Grup de Defensa del BE	ÉXITO
8	1989	Golf y urbanización de Gualta	Gualta	ANG	PERDIDO
9	1990	Salvem Platja de Castell	Palamós	Salvem Castell	ÉXITO
10	2000	Vertedero industrial de Vacamorta	Cruïlles, Monells y St. Sadurní de l'Heura	P. Alternativa a l'Abocador de Cruïlles	ÉXITO
11	2002	Urbanización de Pedrinyà	La Pera	Salvem Pedrinyà	ÉXITO
12	2003	Planta de residuos Clots de St.	Forallac	SOS Empordanet	ÉXITO

		Julià			
13	2003	Casas en Peratallada	Forallac	SOS Empordanet	ÉX.TEMPORAL
14	2003	Polígono Industrial Valle Solius	Sta.Cristina d'Aro	Salvem Solius	ÉXITO
15	2003	Urbanización Pedrera de S'Antiga	Begur	SOS Aiguafreda	ABIERTO
16	2004	Variante La Bisbal	La Bisbal d'Empordà	ANG	ÉX.TEMPORAL
17	2004	Parque Natural del Montgrí, Illes Medes y Baix Ter	Torroella de Montgrí, Bellcaire, Ullà, Pals, l'Escala, Fontanilles, Gualta y Palau-sator	Grup de Defensa del Montgrí	ÉX.PARCIAL
18	2004	Dragado de la playa de Sa Riera	Begur	ANG	ABIERTO
19	2005	Subestación eléctrica de Fonteta	Forallac	SOS Empordanet	ÉXITO
20	2006	POUM Palafrugell	Palafrugell	Salvem el Crit-Arítjol	ÉX. PARCIAL
21	2006	Viviendas Cala del Crit	Mont-ras	Salvem El Crit	ÉXITO
22	2006	Estación de Radio Liberty	Pals	Salvem Platja de Pals	ABIERTO
23	2006	Polígono industrial de Colomers	Colomers	ANG	ÉXITO
24	2007	Revisión POUM Santa Cristina	Sta.Cristina d'Aro	Salvem Solius	ÉX.PARCIAL
25	2008	Ampliación Camping King's	Palamós	ANG	PERDIDO
26	2008	Variante Torroella de Montgrí	Torroella de Montgrí y Ullà	Unió de Pagesos	ABIERTO
27	2008	Mejora de la carretera GIV-6701	St Martí Vell y Madremanya	Moviment per la Terra	PERDIDO
28	2009	Circuito Motocross	Forallac	SOS Empordanet	PERDIDO
29	2010	Plan Especial Montañas de Begur	Begur, Pals, Regencós y Palafrugell	Salvem El Crit i Arítjol	ÉX.PARCIAL
30	2010	Urbanizaciones en pinares de una playa	Pals	Salvem Platja de Pals	ÉX.PARCIAL
31	2012	Mini parque eólico de Santa Cristina	Sta.Cristina d'Aro	EMP	ÉXITO
32	2013	Urbanización Pals Mar y campings Interpals y Neptuno	Pals	Salvem Platja de Pals	ÉXITO
33	2014	Urbanización de la Montaña de Sant Sebastià	Palafrugell	Salvem la Muntanya de Sant Sebastià	ABIERTO
34	2014	Hotel Èden Roc	St.Feliu de Guíxols	ANG	ABIERTO
35	2014	Modificación puntual nº22 del POUM de Corçà	Corçà	ANG	PERDIDO
36	2014	Irregularidades del vertedero de Solius	Sta.Cristina d'Aro	Salvem Solius	ABIERTO
37	2015	POUM de Pals	Pals	Salvem Platja de Pals	ÉX.TEMPORAL
38	2015	PRUG PN Montgrí, Illes Medes	Costa Brava	ANG / IAEDEN	PERDIDO

		y Baix Ter			
39	2016	Urbanización de Montcal	Begur	SOS Aiguafreda	ÉX.PARCIAL
40	2016	Macro-chalet Cala Golfet	Palafrugell	Salvem El Golfet	ABIERTO
41	2016	Ampliación y urbanización del Puerto de Palamós	Palamós	CUP Palamós Vila Romà	ABIERTO
42	2016	Mejora y optimización del puerto del Estartit	Torroella de Montgrí	Associació Amics de l'Estartit Mar i Muntanya	ABIERTO
43	2017	Polígono Industrial La Pietat	Palamós	CUP Palamós Vila Romà	ÉX.TEMPORAL
44	2017	Macrogranja Vall de Solius	Sta Cristina d'Aro	Salvem Solius	ÉX. PARCIAL
45	2018	Urbanización de Vulpellac	Forallac	SOS Empordanet	PERDIDO
46	2018	Proyectos de riego Molí de Pals	Pals	Gent del Ter	PERDIDO
47	2018	Sa Riera Living	Begur	SOS Aiguafreda	ABIERTO
48	2018	Urbanización Cala Aiguafreda	Begur	SOS Aiguafreda	ÉX.TEMPORAL
49	2018	Aeródromo de Bellcaire	Bellcaire	IAEDEN	ÉXITO
50	2018	Urbanización Aiguacel a Aigua Xelida	Palafrugell	SOS Palafrugell	ÉX. PARCIAL
51	2018	Edificaciones en EIN y BCIN Cap Roig	Palafrugell	Salvem El Golfet	ÉX. PARCIAL
52	2018	Urbanización La Pineda d'en Gori	Palamós	Salvem La Pineda d'en Gori	PERDIDO
53	2019	Macro-chalet Port des Pi	Begur	SOS Aiguafreda	ABIERTO
54	2019	Golf y urbanización Riera de Molinets	Sta.Cristina d'Aro	Salvem Solius	ÉX.TEMPORAL
55	2019	Hotel a Cala Canyet	Sta.Cristina d'Aro	SOS Rosamar - Canyet	PERDIDO
56	2020	Camino de Ronda Palamós-Castell	Palamós	Salvem La Pineda d'en Gori	ÉX.PARCIAL
57	2020	Prolongación de la C-31	Torroella de Montgrí	SOS Costa Brava	ÉX.TEMPORAL
58	2020	Urbanización Bellafosca	Palamós	Salvem La Pineda d'en Gori	ABIERTO
59	2021	Ampliación de Urbanización y Marina de Port d'Aro	Castell-Platja d'Aro	ANG	ABIERTO
60	2021	Pinar de Sant Pol	St. Feliu de Guíxols	Alerta Sant Feliu	PERDIDO

1) Evolución cronológica: progresión y ciclos, tipos de conflictos y evolución de movimientos

En la comarca del Baix Empordà, según los registros de hemeroteca indica que las primeras movilizaciones ambientalistas con cierto eco comenzaron en la década de los años 1970, con el caso de Salvem S'Alguer en el municipio de Palamós. Este conflicto, empezó con la consideración de la ilegalidad de unas barracas de pescadores según el Ministerio de Obras Públicas, así que no tardó la primera oposición social por parte de los vecinos locales con el nacimiento de Salvem S'Alguer, con la consideración de ser esta zona un paisaje de gran patrimonio cultural para ellos. Al morir el General Franco, los camiones para iniciar la orden de derribo por el Ministerio, se paralizaron y así se salvó S'Alguer en 1976. Aunque no fue hasta 1994 que la Generalitat lo declara como conjunto histórico-artístico con la figura de Bien Cultural de Interés Nacional (BCIN), también se incluye en el Plan Especial De Protección del Patrimonio además de añadir barracas de otras calas. Transcurrió un gran período de tiempo hasta su resolución, ya que en la época de 1970 no había ninguna ley contundente de protección territorial en España. (Anónimo, 2018)

Años más tarde, coincidiendo con la caída de la dictadura franquista (1975-1979), surgieron 4 conflictos más, con los caminos ilegales de la Cala Volta de l'Ametller (1976-1977), el caso del río Ter (1976)¹ que motivó a la primera gran manifestación ambiental gerundense, la urbanización ilegal en Creu d'en Barraquer (1978-1992) y el suceso de los humedales de la Pletera (1977-2018).

El caso de humedales de La Pletera (1977-2018) tuvo mucha repercusión internacional en su última fase (2014-2018) debido al éxito del proyecto de restauración ecosistémica. Todo comenzó con la ejecución de un proyecto de urbanización, en su primera fase de obras que más tarde quedaron paralizadas por quiebra económica de los promotores en 1987. Más tarde, en 2002 se plantea salvaguardar este paraje por su elevado interés ecológico y al mismo tiempo porque el proyecto de urbanización contraviene la Ley de Costas, en cuanto a los límites de la zona marítimo terrestre. Debido a esto, se inician una serie de juicios por la vía contenciosa administrativa, el último de los cuáles llega a sentencia definitiva en 2022, siempre dando la razón a las administraciones que optaron por preservar el lugar. En paralelo, en 2010 el sector de La Pletera fue incluido dentro del espacio protegido del Parque Natural del Montgrí, las Islas Medas y el Baix Ter. En 2014 se inicia el proyecto LIFE

¹ No se ha incluido este caso en la base de datos y en el análisis porque se ha obtenido la información una vez cerrada la fase de análisis y en plena redacción de la memoria.

de la Unión Europea para poder deconstruir y restaurar todo el sector para pasar a la restauración del ecosistema lagunar para recuperar finalmente su función ecológica hasta finalizar en 2018. (Life Pletera, s.f)

En 1980-1990, nacen las dos grandes asociaciones más relevantes de Girona: IAEDEN-Salvem l'Empordà (1980) y Naturalistes de Girona (ANG) (1981), muy importantes y grandes referentes a nivel provincial, ganando con el paso de los años gran empoderamiento social. Se inician una serie de proyectos de larga duración, como los sucesos de la cantera de Ullà (1980-2021) (Nº 5), el Puerto Deportivo de la Cala del Crit en Mont-ras (1981-1992) (Nº 6) y las Basses d'en Coll en Pals (1982-2010) (Nº 7). Este último destacable por haber tenido movilizaciones recurrentes, además de un ataque terrorista con un artefacto explosivo, pero con final de éxito, llegando a la protección de la zona e incorporarse al PEIN (1992) y declararse Parque Natural en 2010.

Durante la crisis posterior a los juegos olímpicos (1990-2000), surge una nueva oleada de proyectos destinados al turismo, como el caso de la campaña Salvem Platja de Castell en Palamós por la intención de construir un campo de golf, 100 viviendas y un hotel en una de las pocas playas restantes sin urbanizar, llegando hasta una sentencia judicial calificando el espacio como no urbanizable, y finalmente su declaración como Espacio de Interés Natural en 2003, con repercusión a nivel nacional.

En 2000-2009, surgen hasta un total de 14 conflictos diferentes gracias a la revisión de terrenos que habían sido ignorados por el Plan de Espacios de Interés Natural de Cataluña (1992) y de la Red Natura 2000 (2006) con la publicación del Catálogo de Espacios de Interés Natural y Paisajístico generado por l'Associació de Naturalistes de Girona (ANG) a largo plazo (2001-2009). Por ejemplo, el caso del Polígono Industrial de Colomers (Nº 23), y la Subestación eléctrica de Fonteta (Nº 19), encabezado por una pequeña organización local, SOS Empordanet, conocida por su éxito en parar la Planta de residuos de los Clots de Sant Julià (Nº 12). Algunos de los casos analizados, corresponden a los puestos en valor en el Catálogo del ANG, como el caso de La Pletera (Nº 4). Por otro lado, en 2002 IAEDEN-Salvem l'Empordà realiza una campaña reclamando un Plan Director a nivel comarcal para las comarcas del Empordà, a partir de la denuncia de una serie de planes y proyectos que dañan al paisaje. La Generalitat reacciona en 2004 con la presentación de la propuesta del Plan Director, que reordena el Empordà con un enfoque más conservacionista para frenar algunos de los proyectos expansivos. Finalmente este plan se aprueba, pero en 2010, se formula el Plan Territorial Parcial de las comarcas gerundenses, así que el Plan Director del Empordà queda derogado. En paralelo, La Generalitat formula dos Planes

Directores Urbanísticos del Sistema Costero (2005), con la finalidad principal de preservar una franja costanera de 500 metros como suelo no urbanizable. Finalmente, en 2010 se declara el Parque Natural del Montgrí como culminación de 40 años de movilizaciones en defensa de diferentes espacios naturales del actual parque natural (Nuss-Girona et al., 2020)

En 2008, en plena crisis financiera, las actividades y los proyectos de construcción se vieron paralizados debido a los costes económicos, por eso empiezan a disminuir considerablemente con tan solo 3 casos. Una vez finalizada la crisis, a partir del 2018, el capital inversor internacional busca nuevas oportunidades de negocio y por lo tanto se vuelve a incrementar a 8 casos distintos. A pesar de haber transcurrido más de 4 décadas desde el fin de la dictadura y de que muchos municipios habían revisado sus planes urbanísticos, muchos de estos mantenían proyectos muy especulativos y de gran impacto ambiental. (Nuss et al, 2020). Como es el caso del proyecto de construcción de Sa Riera Living en Begur (Nº 47), con 52 viviendas construidas en zona forestal y la urbanización de la Pineda d'en Gori (Nº 52) con 3 bloques de 24 apartamentos cada uno de los cuáles 2 ya están construidos y en plenos uso. En paralelo, muchas de las entidades y la sociedad local que participaron para la defensa territorial se apoyaron en SOS Costa Brava, que se fundó en 2018 formada por 18 organizaciones en su momento (actualmente 26). Que inició una campaña de sensibilización y oposición legal a partir de un inventario de los diferentes conflictos territoriales en la provincia de Girona, con la participación en numerosos casos en la comarca. (Nuss-Girona et al., 2020)

En 2019, coincidiendo con la pandemia Covid-19, SOS Costa Brava tuvo mucha repercusión así que el Plan Director Urbanístico que solicitó la entidad, fue aprobado inicialmente por la Generalitat y así se empezaron a revisar 200 sectores urbanísticos en conflicto con el cumplimiento de los principios legislativos de sostenibilidad redactados en el Plan, además de la propuesta de descalificar suelos urbanizables a ser suelos no urbanizables y de reducir el número de viviendas. (Nuss-Girona et al., 2020)

En 2020, surge la iniciativa de conservar los terrenos que contienen cierta calidad ambiental con el Conservatorio del Litoral elaborado por SOS Costa Brava, siendo novedoso en territorio español y basándose en el *Conservatoire du Littoral et de rivages lacustres (1975)* que fue un modelo de éxito para proteger la costa norte de Cataluña y el litoral francés (SOS Costa Brava, 2018). El Conservatorio del Litoral es un organismo público que tiene como finalidad la adquisición de terrenos y parcelas del litoral amenazadas por proyectos

constructivos o bien por la urbanización o degradadas, para protegerlas, restaurarlas y conservarlas. (SOS Costa Brava, 2020)

Más tarde en 2021, se aprobó definitivamente el Plan Director Urbanístico que pasa a denominarse Plan Director Urbanístico de Revisión de Suelos No Sostenibles con la finalidad de evaluar aspectos básicos del desarrollo sostenible de los suelos de extensión urbana y adaptar la paisajística de la ordenación y edificación de los suelos que se desarrollan en edificación aislada. (Generalitat de Catalunya, 2021). Finalmente, los planes urbanísticos se empiezan a revisar y los ayuntamientos empiezan a descalificar los suelos a pasar a suelos de protección, sobre todo proyectos paralizados.

Seguidamente se muestran los resultados del inicio de los conflictos en que la mayoría pertenece al decenio 2010-2019 con un número total de 32 (Figura 6). Se puede observar que la relación de los conflictos presenta en general un crecimiento exponencial, aunque disminuye considerablemente después del decenio que presenta más. Debido a este resultado, se deduce que para concretar más se decide analizar el año de inicio de estos conflictos (Figura 7). En comparación al resultado de los decenios, el año de inicio que más se concentran los conflictos es en el 2018 y los que menos los de las décadas de 1970, 1980 y 1990. A partir de los años 2000 hasta el 2012 se observan una serie de picos de conflictos hasta que en 2012 decaen y vuelven a aumentar hasta el gran pico de 2018 y después baja en los años siguientes. Coincidiendo con lo explicado anteriormente.

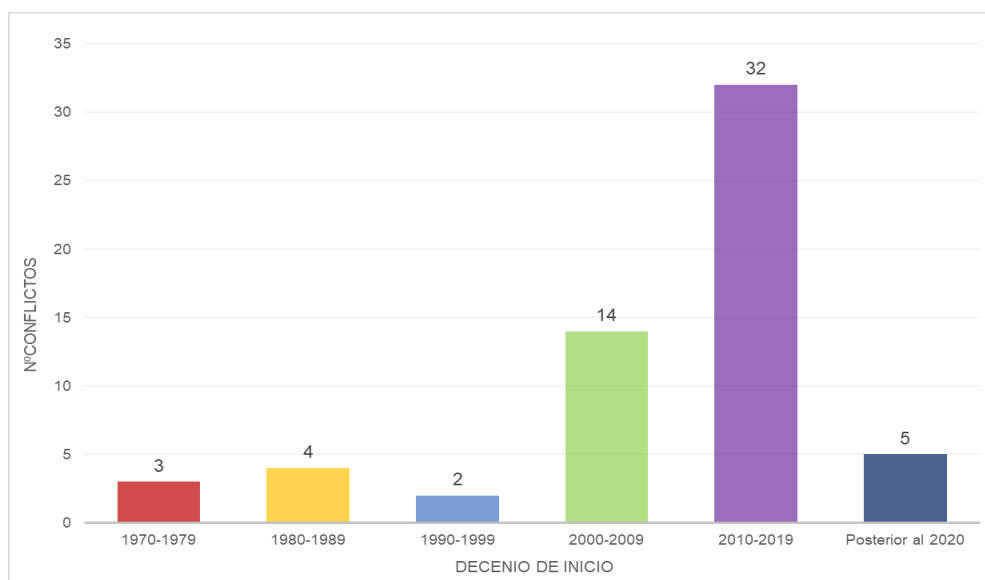


Figura 6. Decenio de inicio de los conflictos analizados. Fuente: MOVxPAIMED y elaboración propia.

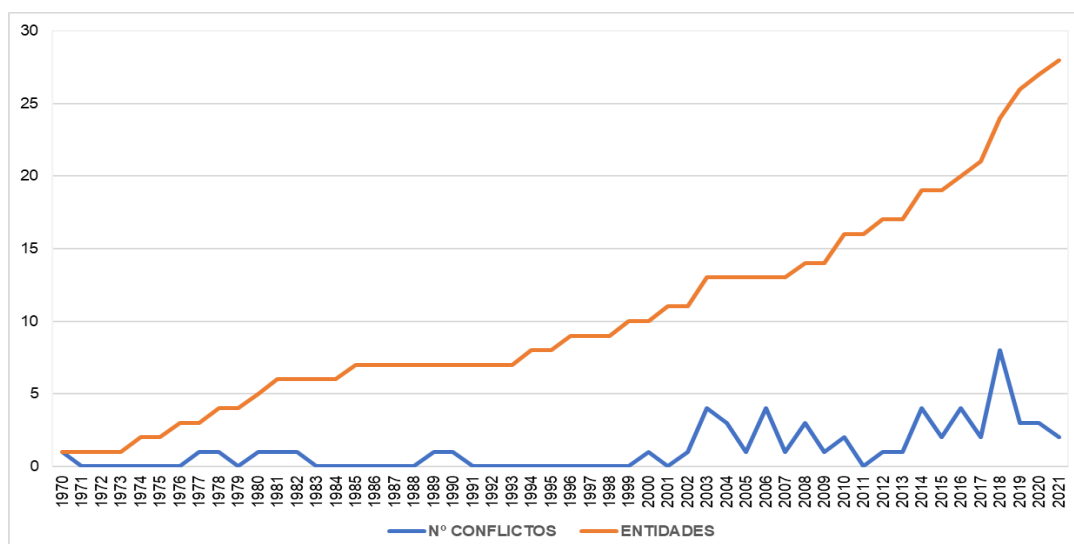
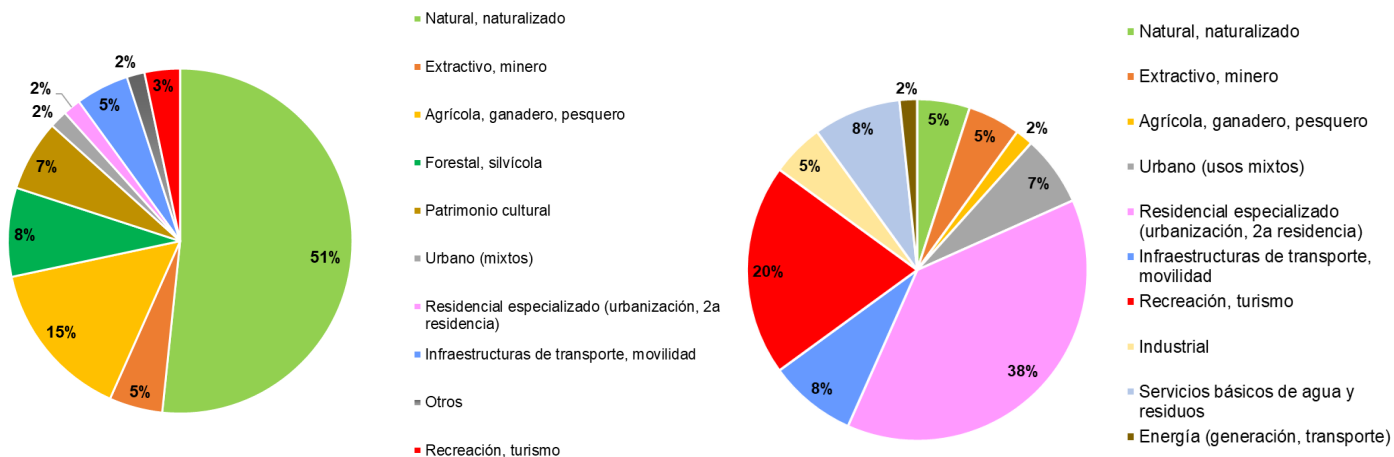


Figura 7. Inicio de los conflictos, y gráfico acumulativo de entidades en el Baix Empordà. Fuente: Elaboración propia.

En relación a la evolución de las entidades que han participado en la comarca, hay un crecimiento a lo largo de los años, sobre todo a partir de 1993, y aumentando considerablemente a partir del 2018. (Figura 7)

En relación a la tipología de conflictos, el uso del suelo preexistente en el momento del conflicto se compone en 16 categorías diferentes según el protocolo del proyecto MOVxPAIMED, de las cuales 10 han sido seleccionadas en los conflictos analizados. En primer lugar destaca el tipo naturalizado con un 51 %, seguido del agrícola, ganadero y pesquero con un 15 % y el tercero el forestal, silvícola con un 8 %, y los de menos porcentaje con un 2 % los urbano (mixtos), el residencial especializado y el apartado otros (Figura 8a). Estos resultados coinciden con las características del territorio de la zona, con predominio de las zonas naturalizadas que corresponden aquellas que no se incluyen en el PEIN ni Red Natura 2000 y, sobre todo son zonas que no se han desclasificado como suelo no urbanizable. Seguido de la actividad agrícola que presenta el territorio, que cada vez va perdiendo valor debido a la transición a la industria y por lo tanto algunos terrenos son abandonados. Finalmente el forestal, dentro de PEIN y Red Natura 2000, y en menor medida aquellos terrenos que ya están urbanizados.



Figuras 8a y 8b. Tipología de conflictos según el uso o valor (pre) existente en el momento del conflicto y según el uso propuesto que desencadena la movilización. Fuente: Elaboración propia.

Seguidamente se muestra en la Figura 8b, la tipología de conflictos según el uso propuesto que desencadena la movilización. La categoría más destacada es el residencial especializado con un 38 %, seguido de recreación, turismo con un 20 % y en tercer lugar las infraestructuras de movilidad y los servicios básicos con un 8 % cada uno. Generalmente se destina una gran parte a aportar al sector turístico con las segundas residencias y proyectos exclusivos para este sector sobre todo al litoral de la comarca. En menor medida, se destina a mejorar estos proyectos turísticos con la mejora de instalaciones y los métodos de transporte.

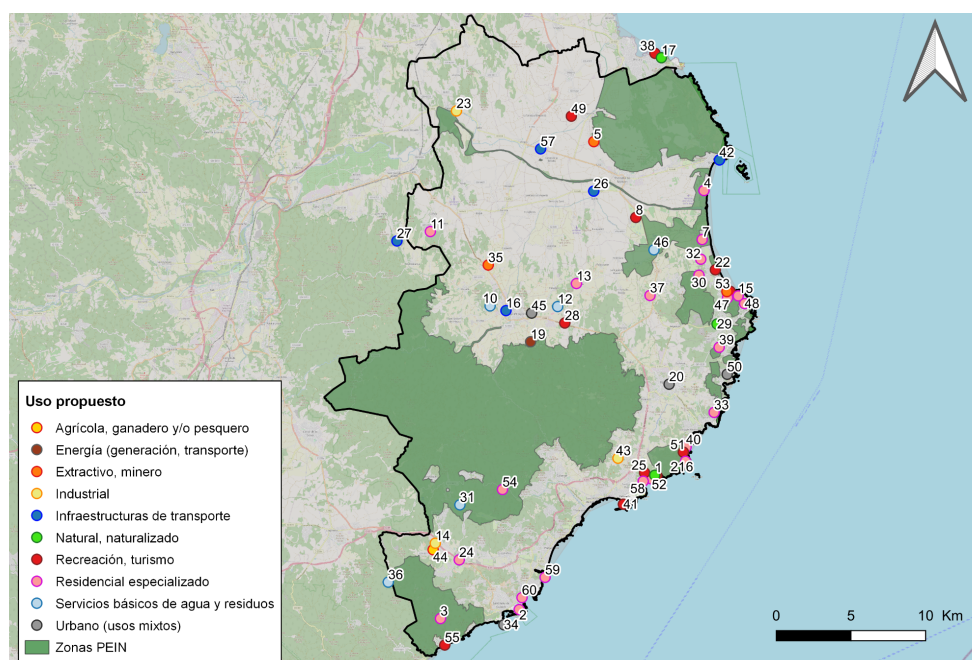


Figura 10. Usos que desencadena la movilización en el Baix Empordà. Fuente: Elaboración propia.

2) Características de movilización: intensidad, proceso judicial, espacios o bienes protegidos y relevancia

En relación a la intensidad de los conflictos analizados, destacan los de intensidad media con un 53% con movilizaciones visibles y protestas en espacios públicos, seguido de intensidad baja con un 44% con solamente la participación de alguna organización local y finalmente los de intensidad alta con un 3%, con movilizaciones importantes, generalizadas y con cierta tensión, y finalmente ninguna ha sido catalogada como intensidad latente, que corresponde a organizaciones que no han sido visibles hasta el momento del conflicto. (Figura 11)

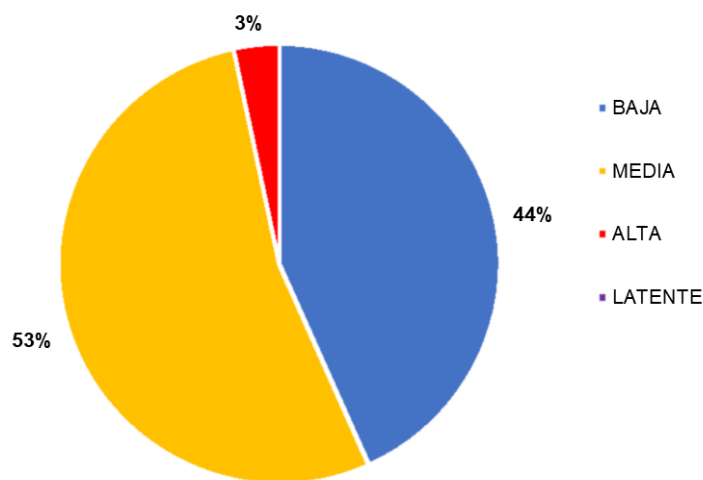


Figura 11. Intensidad de los conflictos. Fuente: Elaboración propia.

Las movilizaciones sociales en la comarca generalmente han sido visibles debido a que los proyectos que se querían ejecutar eran en territorio con valores y características naturales que se han querido preservar, sobre todo en zonas cercanas a la costa, siendo esta muy conflictiva por el turismo marítimo, como el caso del Macro-chalet de La Cala del Golfet (Nº 40). Los de intensidad baja, fomentado por organizaciones locales, también se centran en el paisaje y entorno natural, aunque también sobre el patrimonio cultural local, como el caso de las edificaciones en La Plaza Fortificada de Forallac, con núcleo histórico medieval. Las de intensidad alta, son aquellos proyectos a gran escala destinados a los turistas y con un gran impacto en el paisaje, siendo el único caso catalogado, el de Les Basses d'en Coll (Nº 7) con un atentado y la presencia de un artefacto explosivo.

En cuanto al proceso judicial, un 53% no han llegado a los tribunales, mientras que un 47% sí, representando en general los conflictos de intensidad media. Esto quiere decir que en su mayoría no ha hecho falta ir a los tribunales. (Figura 12a)

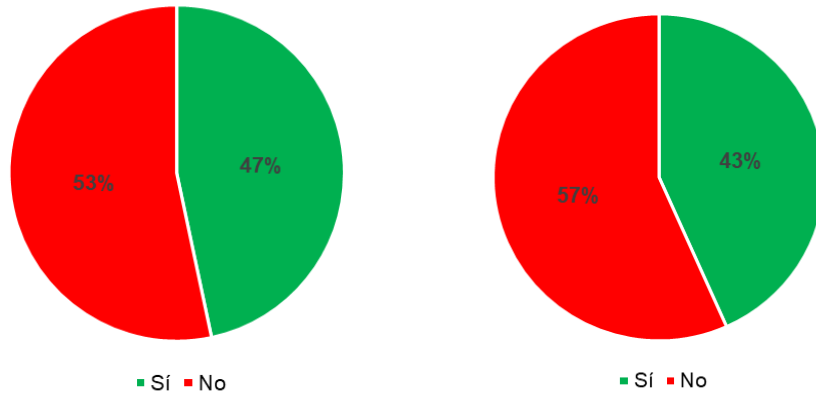


Figura 12a y 12b. Proceso judicial de los casos analizados (izquierda) y afectación a un bien/espacio de protección legal (derecha). Fuente: Elaboración propia.

Por lo que hace a la afectación a un bien/espacio de figura de protección (Figura 12b), destaca un 57% que no y un 43% que sí. La mayoría que afectan, son los localizados más a la costa que serían Las Montañas de Begur, el Parque Natural del Montgrí, El Macizo de les Cadiretes y Castell-Cap Roig.

Finalmente con la relevancia del caso, en su mayoría con un 72% ha sido municipal/supramunicipal, debido a que los primeros en movilizarse siempre son la ciudadanía local con la formación también de plataformas, asociaciones y grupos de vecinos que están en contra de los proyectos y/o planes que se quieren realizar. (Figura 14).

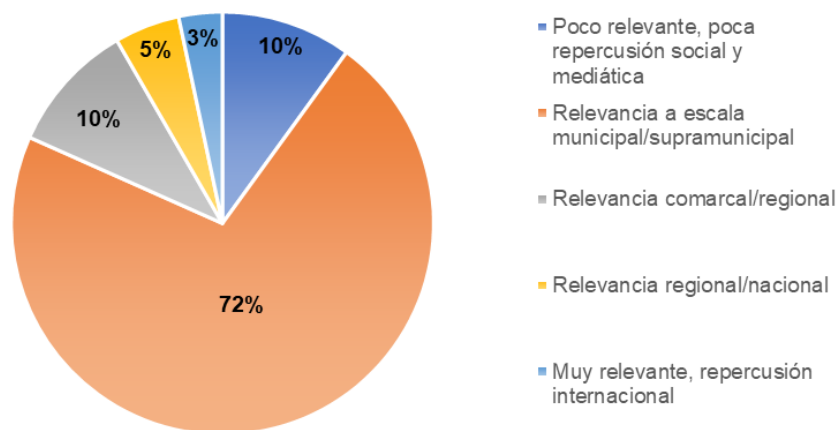


Figura 14. Relevancia de los casos. Fuente: Elaboración propia.

3) Impacto, resolución; posterior al conflicto

Según la Tabla 2, la mayoría de casos son de resolución de éxito, mientras que los abiertos y los perdidos pierden protagonismo. Concretamente en la Figura 15, destaca el éxito parcial con un 30% siendo proyectos desarrollados con una reducción significativa de los impactos debido a la presión social, seguido de los abiertos con 23% siendo estos que siguen en discusión, aún sin resolverse, los éxito temporal con un 17% que son aquellos proyectos con oposición social prácticamente paralizados pero sin renuncia formal, los perdidos también con un 17% que corresponde a planes o proyectos con oposición social pero finalmente aprobado y ejecutado, y finalmente con un 13% los de éxito, siendo estos proyectos definitivos y explícitamente paralizados con un mandato oficial y en algunos casos se establece figura de protección. En conclusión, predomina el éxito en sus distintas formas con un 60%.

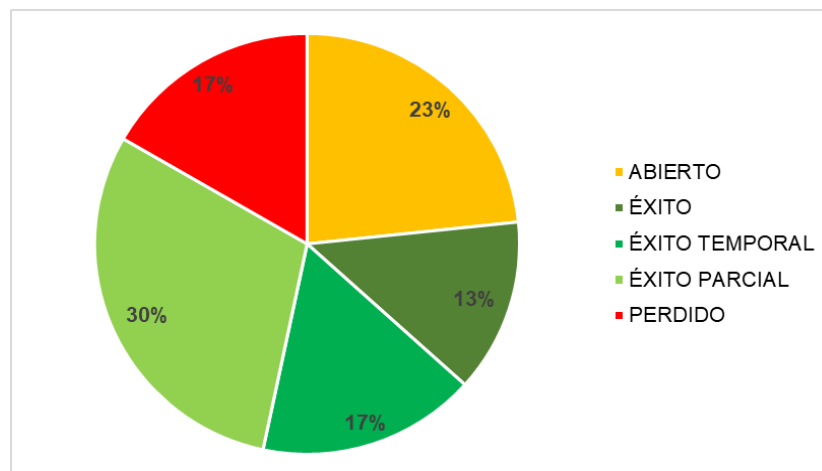


Figura 15. Resultado de la movilización de los casos analizados. Fuente: Elaboración propia.

A nivel municipal, en Palamós se han registrado un mayor número de conflictos (total de 8), de los cuales destaca que ha habido un poco de todo, teniendo éxitos, conflictos abiertos y perdidos debido a ser un municipio costero, siendo la principal conexión de comercio marítimo de la costa gerundense y por lo tanto con una gran presencia turística. Seguido de Begur con un total de 7 conflictos de los cuales predomina los casos abiertos, seguido de los éxitos parcial y temporal y ninguno perdido. (Figura 15)

Según la Figura 16, hay una clara concentración de conflictos en los municipios litorales, con un 77 %, debido a los intereses turísticos que proporciona la costa. Aunque la predominancia es en los municipios litorales, Forallac que es del interior tuvo una serie de conflictos sucesivos con el nacimiento de SOS Empordanet.

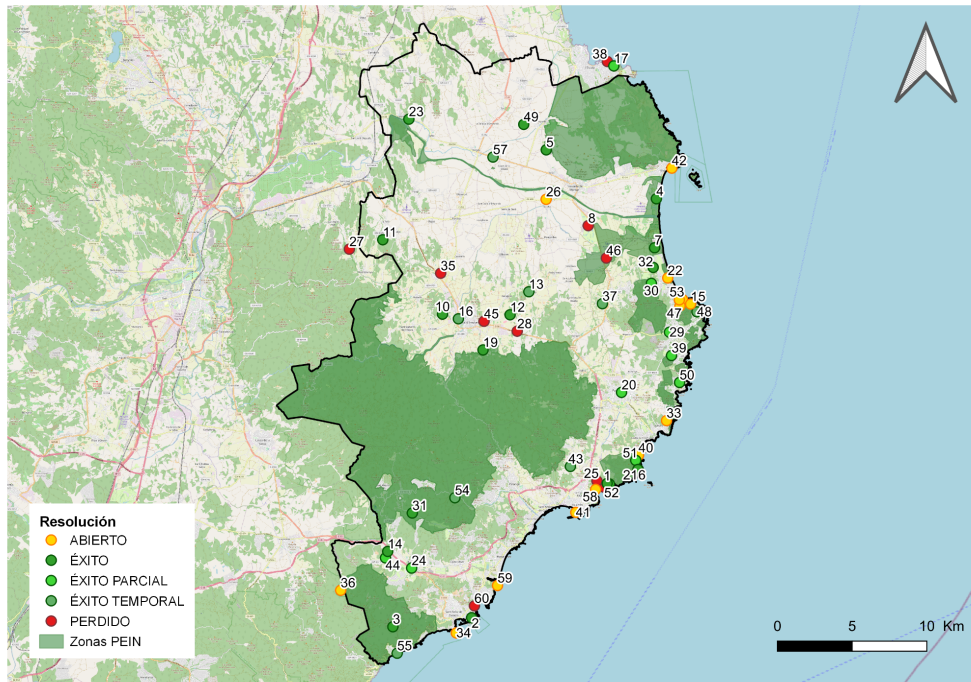


Figura 16. Resolución de casos según su tipología de uso desencadenante en la movilización. Fuente: Elaboración propia.

La resolución de los casos según su tipología de uso desencadenante de la movilización, predomina los de categoría residencial especializado (RES) con resoluciones de todo tipo, predominando los éxitos, seguido de los de recreación turismo con 5 casos perdidos y 5 de éxitos, y alguno abierto. Por los usos desencadenantes, predominan más los éxitos que los de tipo abierto y perdido.

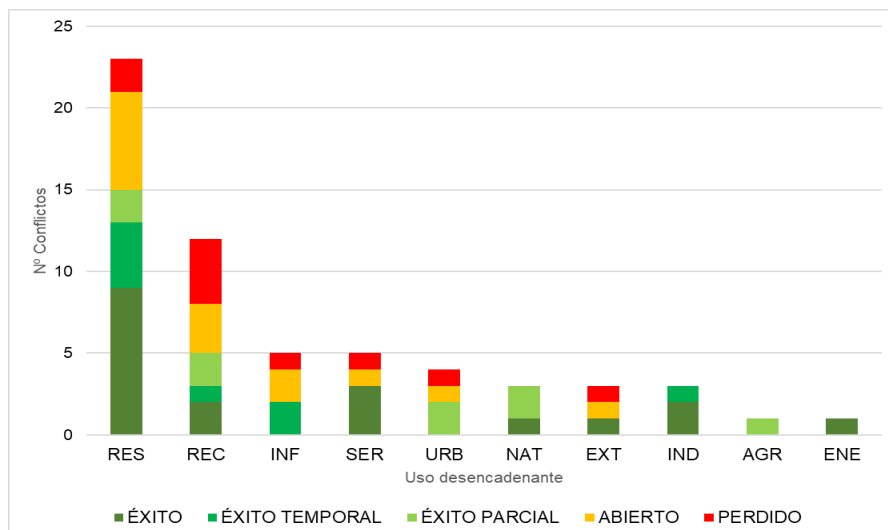


Figura 17. Tipología de conflictos según su uso desencadenante de movilización y su resolución. RES: Residencial especializado (2a residencias); REC: Recreación, turismo; INF: Infraestructuras de transporte, movilidad; SER: Servicios básicos de agua y residuos; URB: Urbano (mixtos); NAT:

Naturalizado; EXT: Extractivo, minero; IND: Industrial; AGR: Agrícola, ganadero, pesquero y ENE: Energía (generación, transporte). Fuente: Elaboración propia.

En relación a la resolución posterior al conflicto, destacan los conflictos abiertos siendo 21, esto es debido a que hay casos que a pesar de haber alcanzado una resolución, han estado recorridos o se encuentran a la espera a tribunales, hecho que abre un ciclo paralelo de revisión que puede llevar a una nueva resolución pero en otro sentido. Como por ejemplo: el caso del Macro chalet del Golfet (Nº 40), que se encuentra pendiente de una sentencia judicial, ordenando a los promotores a reiniciar la tramitación de las licencias y incluir un estudio de impacto y integración paisajística. Seguidamente con 15 casos, se han producido una protección del espacio o bienes preexistentes debido a la presión social en su mayoría, descalificando suelos, como es el caso de la urbanización de Pedrinyà en La Pera (Nº11). Después, con 11 conflictos serían que el espacio ha tenido tendencia a un empeoramiento del estado inicial, debido a que se han empezado unas obras en una zona natural y se han paralizado, o bien edificios construidos que están a la espera de ser derrumbados, entre otros casos, como por ejemplo la Urbanización de Bellafosca (Nº58). En referencia a los casos que han establecido su protección e inversiones para su restauración destaca la urbanización de La Pletera (Nº4).

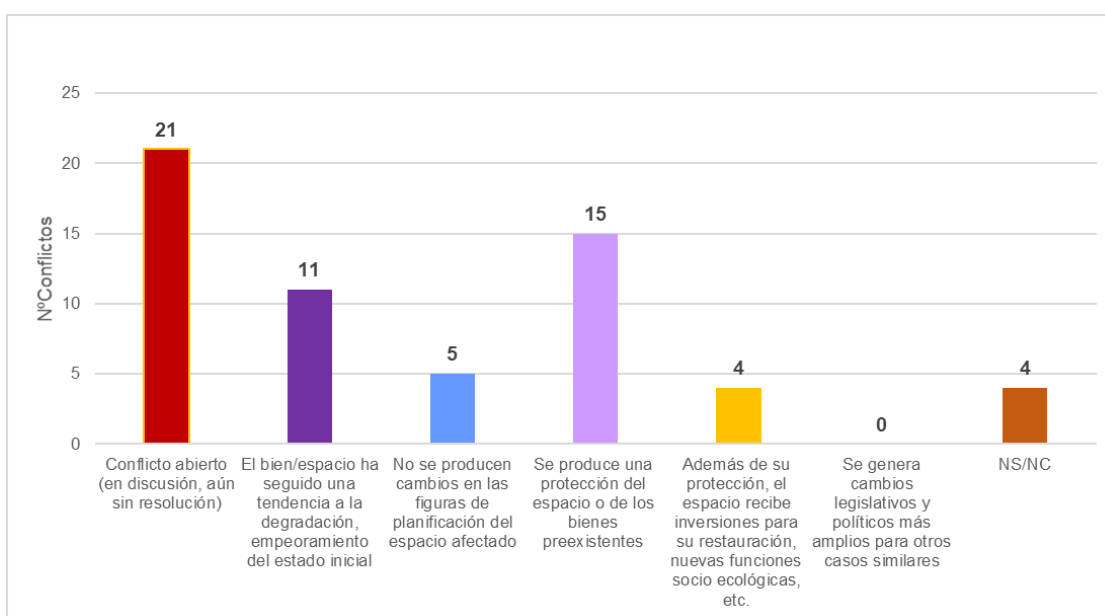


Figura 19. Resolución posteriormente a los conflictos. Fuente: Elaboración propia.

DISCUSIÓN

1.-Metodológica

En el Baix Empordà se han registrado un total de 60 conflictos territoriales siguiendo el protocolo del proyecto MOVxPAIMED. Este protocolo, con el seguimiento de una serie de cuestiones con algunas de respuestas selectivas, permite cuantificar parámetros de los conflictos a partir de datos cualitativos. Por lo que se centra en la definición y caracterización de los conflictos territoriales con la recogida de insuficientes datos para un gran territorio y un período de estudio muy largo (1970-actualidad). Además se deberían de adaptar en la categoría de resolución más a las campañas proactivas como la creación del Parque Natural del Baix Ter. Por ejemplo, el caso del Parque Natural del Montgrí, se clasifica como resolución de éxito parcial, pero no por la paralización del proyecto, sino por la constitución del Parque reivindicado pero no con la ambición reclamada.

En algunos casos se ha tenido cierta dificultad para obtener información, sobre todo utilizando el Anuario Territorial ya que solamente abarca un período corto de tiempo (2003-2015) y también con la prensa digitalizada aunque esta permite seleccionar todo el período de estudio, ya que hay casos que o bien no se han hecho notas de prensa, o bien muy pocas, con solamente el inicio del conflicto o el final. Sobre todo en los casos llevados por la entidad SOS Empordanet, concretamente los de Forallac, siendo un pequeño núcleo medieval sin mucho empoderamiento social para salir en los medios de comunicación. Por esa razón, ha sido necesaria la comunicación directa con la presidenta de SOS Empordanet, Catherine Perelló, y también por la dificultad de algunos casos, con la entidad SOS Costa Brava que ha colaborado en casi la mayoría de casos, con Sergi Nuss Girona. También en algún caso en concreto de Palamós, en relación a la ampliación portuaria, ya que el procedimiento del proyecto se está ejecutando de manera más interna.

2.-Resultados

En referencia a los resultados, en la comarca predominan los proyectos relacionados con la recreación turística y los residenciales especializados, con destino totalmente al sector turístico en zonas totalmente naturalizadas. La mayoría de estos problemas se localizan en primera línea de mar debido al turismo en verano por las altas temperaturas y la presencia del mar. Este movimiento masivo de proyectos y conflictos territoriales sobre todo turísticos se dio a partir del 2008 con la crisis económica. Pero vuelve a surgir un boom de casos a partir del 2014 con 4 conflictos, con la recuperación de la crisis del 2008 hasta llegar al 2018 con un total de 20 conflictos, año muy importante dónde se denuncia la falta de adaptación

del planeamiento urbanístico municipal a los planeamientos más actuales de desarrollo territorial sostenible, como la protección de pendientes, preservación de masas forestales y cursos fluviales, zonas inundables, entre otros. Con un aumento masivo de casos sobre todo con tendencia a los intereses turísticos y con el inicio de cierta conciencia ambiental y paisajística en la población. Debido a esto, nacen más agrupaciones, entidades, asociaciones a nivel local, con la referencia de grandes entidades con casos de éxito como Associació de Naturalistes de Girona (ANG), IAEDEN-Salvem l'Empordà, DEPANA y Ecologistes en acció. Además de algunas de estas agrupaciones locales se apoyaron en SOS Costa Brava para obtener más empoderamiento social. En 2019, surgió el Covid-19, enfermedad que en 2020 encerró a millones de personas en sus casas durante unos meses, y por lo tanto disminuyó considerablemente el número de casos (de 8 en 2018 a 3 en 2019). Más tarde, al finalizar la cuarentena, volvieron aunque de manera minoritaria, algunos conflictos, y sobre todo a revisarse más los POUM, los proyectos si cumplen las legislaciones establecidas, entre otros aunque de manera más local.

Según la resolución de los conflictos, predomina el éxito y sus derivados con intensidad media, siendo un total de 35 de 60, sobretodo los casos de larga duración como el de La Pletera (1977-2018), la urbanización ilegal de Creu d'en Barraquer (1978-1992), la Cantera d'Ullà (1980-2021), el del Puerto deportivo de la Cala Crit (1981-1992), el de les Basses d'en Coll (1982-2010) y el Vertedero Industrial de Vacamorta (2000-2022). El éxito de estos conflictos de larga duración, ha sido por una lucha de insistencia por parte de las asociaciones, agrupaciones y entidades, sobre todo para poder permitir un cambio sobre la legislación, con la aprobación de normativas y planes para defender el entorno y terreno del cual se quieren realizar estos proyectos. A pesar de que algunos han sido perdidos, concretamente, 11 de 60 en total, y de algunos abiertos, siendo 14 de 60, se puede decir que por lo que hace los conflictos por la defensa del territorio en el Baix Empordà predomina el éxito, aunque una gran parte se resolvieron mediante procesos judiciales y sin la afectación de figuras de protección.

A través de la defensa territorial, se ha conseguido proteger diversos espacios naturales de gran valor paisajístico y cultural como los Humedales del Baix Ter, la restauración de La Pletera y el caso de la campaña Salvem Castell, debido a la asimilación de sus características y a la conciencia y sensibilización ambiental, consiguiendo hasta cambios legislativos para su protección. Además, las movilizaciones han conseguido éxitos importantes como el caso del Plan Director de la Costa Brava, que ha significado un cambio de rumbo en el modelo territorial y urbanístico de un territorio muy presionado por la construcción y turismo masivo.

3.-NIMBY

El concepto NIMBY (*Not In My Backyard*), de origen estadounidense a partir de un conflicto de viviendas contaminadas en 1970. A causa de esto, se iniciaron movilizaciones ambientales para luchar y defender los derechos de estas personas con empoderamiento, enfrentándose en esa época a los errores del sistema jerárquico de clases. También se remonta el concepto como uso peyorativo por parte de los ejecutivos de la industria que trabajaban contra estas protestas locales. Actualmente, este concepto se considera como un obstáculo para el desarrollo sostenible y las energías verdes. (Eranti, 2017)

Las entidades, grupos, asociaciones de los casos analizados, que lideran las movilizaciones se cree que empezaron a partir de los intereses particulares y por lo tanto de carácter NIMBY en la comarca. A partir de los éxitos que han logrado diversas de estas entidades, se han cogido como referentes para dar una visión más voluntaria y generalista, como el caso de Salvem S'Alguer, la declaración del Parque Natural del Montgrí, entre otros.

Muchos de los casos recopilados se podrían interpretar como NIMBYs, como el de la Macogranja de Solius (Nº 44), el Polígono Industrial de La Pietat (Nº 43) o el camino de ronda de Palamós (Nº 56). Todos estos son casos en los que el principal motivo de movilización es el rechazo a una actividad o proyecto que no se quiere. Aunque es cuestionable la actitud de la oposición, en que puede verse influenciada por las decisiones del colectivo, siendo estas de uso irracional del territorio o bien de fundamentos de economías especulativas, o que van más allá de expulsar una molestia próxima para el grupo en concreto, como por ejemplo los impactos sobre los valores naturales y paisajísticos singulares.

En cambio, en conflictos como el Parque Natural del Montgrí, con entorno natural con grandes valores paisajísticos, hay una visión más voluntaria y general para conservar estos valores y preservarlos, sobretodo con el reconocimiento de la influencia de la naturaleza en las personas y también con el conflicto del cambio climático, asumiendo todavía más un problema global. Así que la sociedad en estos sucesos territoriales, se puede dividir en dos, la que obtiene una visión focalizada en intereses privados o derechos colectivos y de bien común. Como por ejemplo, asociaciones como Associació de Naturalistes de Girona (ANG) y el IAEDEN-Salvem l'Empordà que nacieron con la vocación de protección del medio ambiente en general y, en cambio Salvem La Pineda d'en Gori nació por la preocupación de una zona en concreto y sobre un tema. Por lo tanto, esto es lo que proporciona el carácter NIMBY en su nacimiento, ya que normalmente las personas que se movilizan es porque

directamente se ven afectadas por el caso. Pero muchas después se hacen cargo de más casos y acontecen a ser referentes de la defensa del medio ambiente de esa localidad, de manera más transversal.

4.-Movilizaciones en el compromiso de los jóvenes en un futuro de crisis socio ecológicas y climáticas

Como reflexión a la integración de mi generación hacia estos movimientos y a la transición ecosocial en un futuro, se ve despreocupada y desmotivada al respecto. Hoy en día, los jóvenes y yo me incluyo, vivimos conectados a las nuevas tecnologías, sobre todo a las redes sociales. Vivimos informados respecto a las noticias de hoy en día, pero normalmente y la mayoría, son acontecimientos de carácter muy negativo, como el cambio climático, la guerra de Ucrania, catástrofes naturales, subida de precios, entre otros. Esto nos genera muchísima desmotivación y depresión que desconectamos para poder vivir de manera más feliz con nuestras ambiciones y con nuestras relaciones de ocio. Por esta desmotivación generada por los conflictos más globales, no nos paramos a pensar en los que suceden a nuestro alrededor, a parte de la generación de poca información sobre estos ya que en gran parte los conflictos o bien acontecimientos de los cuales nos informan todos los días, es de los más globales y de manera más internacional.

Así que para que haya una integración hacia estos movimientos sociales y de transición ecosocial, se debería de cambiar la manera de transmisión de comunicación de los medios. De carácter más positivo, generando motivación ha hacer acciones al respecto a los conflictos territoriales, también aunque sea a pequeña medida, hacia los conflictos más globales. No se puede empezar en la cima más alta para lograr más rápidamente nuestros objetivos, sinó con la intención y motivación, y sobre todo muchísima paciencia y muchísima lucha, podremos escalar esa gran montaña y llegar finalmente y con gran victoria a la cima.

CONCLUSIONS

In this long period of time (1970-present) it has been possible to define the evolution and role in the preservation of the landscape with the compilation of 60 territorial conflicts in the Baix Empordà region. Most of the conflicts are due to the high interest in tourism, especially in the coastal area, with projects for second homes and related to this sector.

Mobilisations have been important for territorial defense in the region, with the implementation of new legislation that had not been modified since the Franco era, with a

tendency towards massive construction projects for economic and private interests. On the other hand, the society that makes up the mobilisations presents two very interrelated perspectives, one of a NIMBY nature and the other for the common good. This society is influenced by large associations in the county, accumulating great successes with the insistence and high degree of social empowerment.

Currently, more environmental awareness and sensitisation is being generated due to climate change, influencing society to participate in territorial mobilisations, increasing the number of entities, associations and groups, as well as relying on the large referents.

With regard to the future generation, there is a certain lack of motivation and lack of concern due to the media's transmission of negative news and events. Although there is knowledge of more global conflicts, which generates a certain environmental awareness and sensitisation. The victories of social movements should probably be recognised in the media in order to generate motivation in this regard, and thus young people would be more involved in these movements for the defense of the territory.

BIBLIOGRAFÍA

Ajuntament de Girona. (s.f.). *Servei de Gestió Documental, Arxius i Publicacions*. Recuperado el 23 de enero del 2023: <https://www.girona.cat/sgdap/cat/premsa.php>

Anónimo. (22 de Octubre de 2018). *Tot té un inici: Salvem S'Alguer*. Obtenido de Històries de Mar: <https://historiesdemar.org/2018/10/22/tot-te-un-inici-salvem-salguer/>

Associació de Naturalistes de Girona (ANG) (s.f.). *Paisatges Salvats*. Obtenido de Associació de Naturalistes de Girona: <https://www.naturalistesgirona.org/ca/que-fem/defensa-del-territori-/paisatges-salvats-.html>

Castañer, M. (2014). *Deu anys d'Anuari territorial de Catalunya (2003-2012)*. Obtenido de Anuari Territorial de Catalunya: http://territori.scot.cat/cat/downloads2/deu_anys_anuari.pdf

Castañer, M, Torrent, J, Martín-Uceda, J, Nuss-Girona, S, Montané, O, Rufí, J. (2023) *Movilización social y preservación del paisaje, ¿Un rol determinante? El caso de la Costa Brava (Catalunya-España)* (Artículo inédito). Departamento de Geografía. Universidad de Girona. Catalunya-España.

Consell Comarcal del Baix Empordà. (25 de Mayo del 2018.). *Baix Empordà*. Obtenido de Catalunya: www.catalunya.com/baix-emporda-2-2-10

Consell Comarcal del Baix Empordà (Octubre 2018). *Diagnosi territorial del Baix Empordà. Quadern de dades socioeconòmiques*.
<https://docs.gestionaweb.cat/2134/quadern-de-dades-del-baix-emporda-1368982.pdf>

Enciclopèdia (2009). El Baix Empordà, l'Empordanet. Obtenido de Enciclopèdia.cat: <https://www.enciclopedia.cat/gran-enciclopedia-catalana/el-baix-emporda>

Eranti, V. (2017). *Re-visiting NIMBY: From Conflicting Interests to Conflicting Valuations*. Obtenido de Tampere University: https://trepo.tuni.fi/bitstream/handle/10024/103196/re-visiting_NIMBY_2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Estrada, A. (2022). *Activisme ambiental a les comarques Gironines: Anàlisi de perfils i Xarxes Associatives*. (Trabajo de final de máster). Universidad de Girona.

Font J. (s.f.). *Paisatge, identitat i globalització*. Obtenido de Racó.cat: <https://www.raco.cat/index.php/Espais/article/download/91791/166912/0>

Generalitat de Catalunya, Departament de Territori i Sostenibilitat (08 de Marzo de 2021). *Pla Director Urbanístic de Sòls No Sostenibles del litoral gironí*. Obtenido de Arquitectes.cat: https://www.arquitectes.cat/ca/system/files/users/169/pdu_no_sostenibles_adaptacio.pdf

Idescat. Anuari Estadístic de Catalunya. Densitat de població. Comarques i Aran, àmbits i províncies. (2022, 27 de Diciembre). Institut d'Estadística de Catalunya. <https://www.idescat.cat/indicadors/?id=aec&n=15227>

Life Pletera (s.f.). *El proyecto*. Obtenido de Life Pletera: <http://lifepletera.com/es/life-pletera/>

Llibertat.cat (1976). *Unes 3000 persones es manifesten a Torroella de Montgrí en defensa del Ter*. Obtenido de Llibertat.cat: <https://www.llibertat.cat/2007/02/1976-3000-persones-es-manifesten-a-torroella-de-montgri-en-defensa-del-ter-667>

Masies de l'Empordà. (2022). *El Baix Empordà-Catalunya (Espanya)*. Obtenido de Masies Empordà: <https://www.masiesemporda.cat/espanya/girona/baix-emporda>

Nuss-Girona, S., Vicente Rufí, J., & Canaleta, G. (2020). *50 Years of Environmental Activism in Girona, Catalonia: From Case Advocacy to Regional Planning*. Obtenido de MDPI: <https://www.mdpi.com/2073-445X/9/6/172#B27-land-09-00172>

SOS Costa Brava. (04 de Agosto de 2018). *Manifest per l'impuls, constitució i posada en funcionament del Conservatori del Litoral*. Obtenido de SOS Costa Brava: <https://soscostabrava.cat/wp-content/uploads/2022/06/Manifest-SOS-CB-Conservatori-del-litoral-Juny-2022.pdf>

SOS Costa Brava (2020). *Conservatori del Litoral*. Obtenido de SOS Costa Brava: <https://soscostabrava.cat/campanyes/conservatori-del-litoral/>

Gencat, Departament de Territori (2021). *Unitats de paisatge*. Obtenido de Gencat: [https://territori.gencat.cat/ca/06_territori_i_urbanisme/sol_no_urbanitzable_i_paisatge/politica_de_paisatge/unitats_de_paisatge/index.html#googtrans\(ca/es\)](https://territori.gencat.cat/ca/06_territori_i_urbanisme/sol_no_urbanitzable_i_paisatge/politica_de_paisatge/unitats_de_paisatge/index.html#googtrans(ca/es))